

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Правни основ за доношење акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији садржан је у члану 29. став 3. Закона о туризму („Службени гласник РС”, број 17/19), а у вези са чланом 28. тачка 11) и члану 17. став 1. и члану 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 74/12 - исправка УС, 7/14 - УС, 44/14, 30/18 - др. закон).

Чланом 29. став 3. Закона о туризму Влада ближе прописује услове и начин доделе и коришћења средстава из члана 28. овог закона. Истим законом у члану 28. тачка 11) прописано је да се ради усмеравања и подстицања развоја туризма у буџету Републике Србије обезбеђују средства за учешће у финансирању пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства.

Даље, одредбама члана 29. став 4. Закона о туризму прописано је да Влада, за потребе израде предлога аката којим се уређују посебни услови, начин доделе, коришћења и одлучивања, између осталог и о пројектима развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства, као и за одлучивање о учешћу у финансирању наведених пројеката и проглашењу пројеката од посебног значаја за развој туризма и угоститељства у Републици Србији, образује посебна радна тела која чине представници институција надлежних за послове туризма, финансија као и других институција на чији делокруг послова се пројекти односе.

С тим у вези, Одлуком о образовању Радне групе за израду предлога акта којим се уређују посебни услови и начин доделе и коришћења средстава за реализацију пројеката развоја и унапређења руралног туризма и угоститељства у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 120/23), формирана је наведена радна група.

На састанку одржаном дана 11. јануара 2024. године, чланови напред наведене Радне групе дефинисали су посебне услове, начин доделе, коришћења и одлучивања о пројектима из члана 28. тачка 11) и утврдили Предлог предметне уредбе.

Такође, правни основ садржан је и у одредбама члана 17. став 1. Закона о Влади, којом је предвиђено да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа, као и одредбама члана 33. ст. 2. и 3. истог закона, којима је прописано да Влада може образовати повремена радна тела, ради разматрања појединих питања из своје надлежности и давања предлога, мишљења и стручних образложења, као и да се повремена радна тела образују одлуком којом се утврђује и њихов задатак и састав.

Имајући у виду да се ради о текућем послу Владе који је од интереса за државу, независно од политичког опредељења, то су испуњени услови за примену напред цитираног члана 17. Закона о Влади.

2. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

С обзиром на то да су се стекли услови за отпочињање активности на унапређењу руралног туризма и угоститељства, а у циљу даљег развоја и унапређења квалитета услуга и садржаја у руралним подручјима и проширења капацитета угоститељских објеката за смештај, нарочито када је реч о објектима сеоским туристичким домаћинствима, сврсисходно је и оправдано доношење предметне уредбе. Производи руралног туризма препознати су у економском програму Владе Републике Србије као значајан развојни потенцијал заснован на бројним природним ресурсима и културном наслеђу. У руралним дестинацијама послује велики број туристичко-угоститељских објеката за смештај, а организована је и друга инфра и супраструктура.

Највећи део туристичког промета у руралном туризму остварује се по основу долазака домаћих туриста. Према подацима у бази е-Туриста, током 2023. године у Републици Србији је регистровано 738 сеоских туристичких домаћинстава, што представља пораст у односу на 2022. годину, а само током 2023. године, у овим објектима за смештај остварено је укупно 153.386 ноћења туриста, што представља значајан пораст у односу на 2022. годину. Такође, напомиње се да ће предметна уредба и мере субвенције на које се односи довести до смањења депопулације као генералне појаве на руралном простору, унапређења инфраструктуре, проширења тржишта радне снаге и др, што ће утицати на развој и других делатности комплементарних туризму. Све ове мере ће допринети општем циљу Републике Србије који се односи на обезбеђење примене донетих закона, одрживог развоја, управљања и унапређења животног стандарда у руралним подручјима.

Такође, Законом о угоститељству („Службени гласник РС”, број 17/19), дат је правни оквир за увођење централног информационог система у области угоститељства и туризма (е-Туриста), преко кога се врши евиденција пружалаца услуга смештаја и објеката за смештај, као и других података проистеклих из обављања угоститељске делатности. Имајући у виду наведено, односно да је потребно спровести примену система е-Туриста у области угоститељства и туризма, то је прописан услов да се сеоска туристичка домаћинства категоришу као угоститељски објекти за смештај.

3. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ

Средства за предметну намену обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС“, број 92/23) у оквиру раздела 37 - Министарство туризма и омладине, програм 1507 - Уређење и развој у области туризма, функција 473 - Туризам, програмска активност 0005 - Подстицаји за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама, економска класификација 454 - Субвенције приватним предузећима у износу 150.000.000 динара.